

Construcción del Sistema de Seguimiento y Evaluación en el Estado de Yucatán 2007-2010



Secretaría de Planeación
y Presupuesto

Uso de los resultados de S&E en el ciclo
de las políticas públicas

CONTEXTO 2007

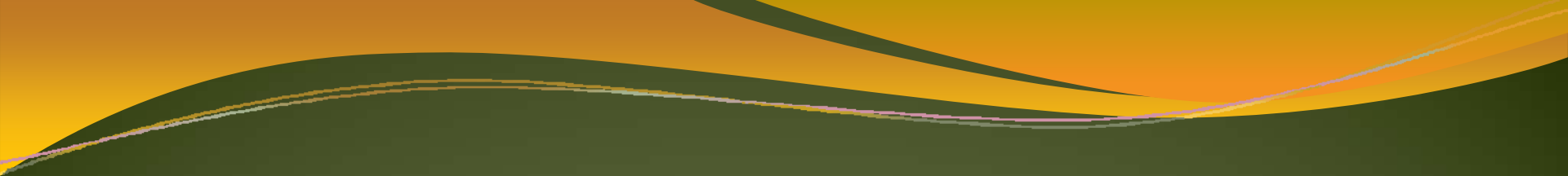
Contexto 2007

Nacional

- Modificaciones a la Carta Magna que hacen obligatorio el Presupuesto Basado en Resultados.

Estatal

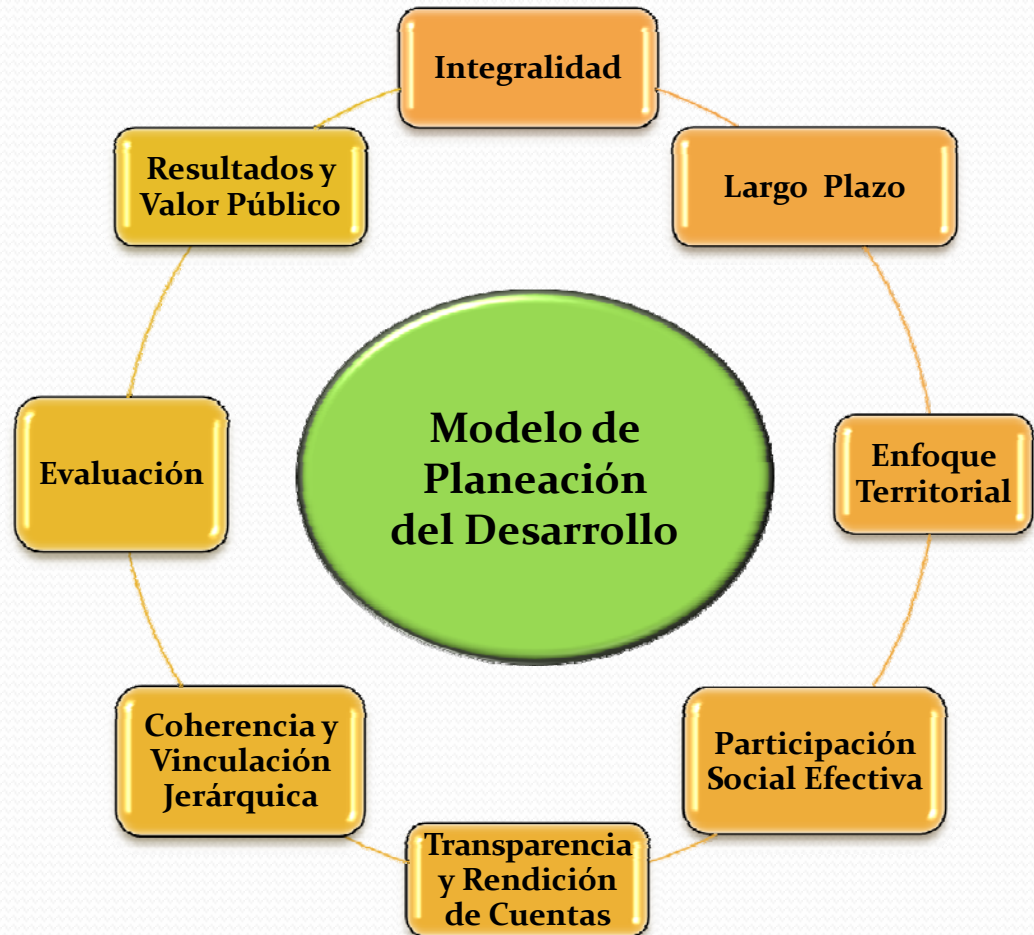
- Programación por objeto del gasto y por unidad ejecutora a tres niveles: ramo administrativo, dirección y departamento.
- Publicación del Plan Estatal de Desarrollo 2007-2012 y la Visión de Largo Plazo “Yucatán, Destino Exitoso”
- Instrumentación del enfoque territorial de la planeación del desarrollo



**Motivación para
implementar actividades
de Seguimiento y
Evaluación 2008**

Planeación del Desarrollo con Enfoque Territorial

Se establecen los principios de la planeación del desarrollo enfocados a una Gestión Pública para Resultados del Desarrollo.



¿Qué evaluar?
¿Con qué información?

En la Situación Inicial

El seguimiento se centra en los proyectos (categoría genérica) que conforman los Programas Operativos Anuales (POA).

No se observa la cadena de valor y se registran indicadores de proceso o producto indistintamente.

Asistencia técnica 2009



Principales Hallazgos de los Diagnósticos del BM y el INEGI

- **Problemas en la oferta de información estadística :**
 - De organización.
 - En los “procesos productivos” utilizados.
 - De recursos disponibles.

- **Demanda de información de gerentes públicos:**
 - Los indicadores se orientan a medir producción y entrega de bienes y servicios de los programas, pero escasamente para conocer cómo y quiénes se beneficiaron con ellos. Pocos indicadores de impacto.

Diagnósticos Elaborados y Principales Hallazgos

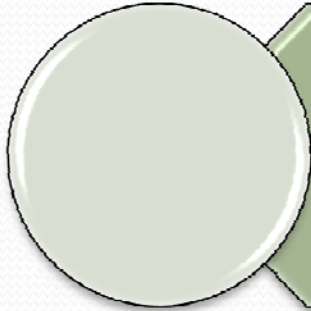
- **Sistema de Información Geográfica**

- Duplicidad en la aplicación de recursos destinados al SIG. Falta de vinculación entre información estadística y geográfica.

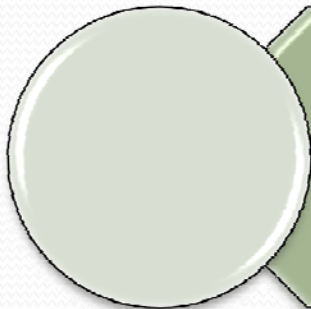
- **Sistema de Seguimiento y Evaluación:**

- El seguimiento del desempeño del gasto se focaliza en los niveles de procesos y productos. El seguimiento físico está desligado del financiero. Consecuentemente, las decisiones presupuestales no se basan en una lectura integrada del desempeño.

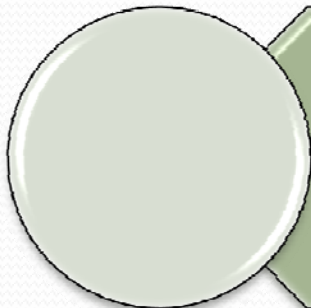
Efecto Principal de los Problemas



La información disponible no cumple con los requerimientos del proceso de formulación, implementación y evaluación de políticas públicas.



Los indicadores de resultados son escasos y no corresponden a una lógica secuencial.



Por lo anterior, no hay posibilidad de vincular indicadores con el fin de dar seguimiento y evaluar la cadena de valor.

Estrategia Adoptada para Fortalecer el Sistema de Información

- Consolidar las capacidades requeridas en el proceso de diseño, captación, producción, actualización, organización, procesamiento, integración, compilación, divulgación y conservación de la información estadística, geográfica y, específicamente, para los procesos de seguimiento y evaluación.

La Administración Estatal Estableció las Políticas Siguietes:

- ✓ La información debe servir para la gestión pública.
- ✓ La información debe tener la mayor desagregación territorial posible.
- ✓ La información debe fortalecer la cadena de valor, con énfasis en los productos y servicios, los resultados y la planeación del desarrollo.
- ✓ La información debe ser una de las bases del sistema estatal de planeación y para la adopción de la Gestión para Resultados del Desarrollo.

Resultados 2009-2010

Resultados 2009, Marco Normativo

Se reformó la Constitución Política del Estado a partir del Proyecto Legislativo elaborado por la SPP con el fin de :

Dar fundamento legal al Presupuesto Basado en Resultados y la homologación de la contabilidad gubernamental.

Crear el ente que se encargará de la evaluación externa de los programas públicos de los órdenes de gobierno estatal y municipal del Estado. Es conveniente destacar que este ente quedó legalmente ubicado en el ámbito del Poder Legislativo.

Resultados 2009, Institucionales

Se estableció el Comité Estatal de Información Estadística y Geográfica, conforme a la ley vigente. Yucatán fue la primera entidad federativa en hacerlo.

Se completó la conceptualización del Sistema de Información Estadística y Geográfica y del Sistema Estatal de Monitoreo y Evaluación.

Un consultor de la CEPAL, con financiamiento del CONEVAL, capacitó en la Metodología del Marco Lógico a todas las dependencias de la Administración estatal relacionadas con el desarrollo social.

Se integró la base de información estadística y geográfica para la elaboración de los programas sectoriales de mediano plazo, lo cual facilitará elaborar los indicadores de los programas del Presupuesto de Egresos 2011, así como incorporarlos al Sistema de SyE.

Resultados 2010, Sistema de Información Estadística y Geográfica

Con base en la Estrategia de Mediano Plazo propuesta por el BM con el fin de fortalecer el Sistema de Información Estadística, Geográfica y de Evaluación, la Administración estatal estableció las políticas públicas consecuentes e inició su instrumentación.

Se adoptó el estándar de la Iniciativa de Documentación de Datos del Programa Acelerado de Datos y se inició el uso del software donado al Estado por gestiones del BM.

Se dieron los pasos iniciales con el fin de incorporar el sistema estatal de información a las plataformas del INEGI: Sistema de Bases de Datos Municipales (SIMBAD) y el IRIS. Se han realizado pruebas piloto.

Se iniciaron los trabajos para la integración del Centro de Colaboración Geoespacial SPP-INEGI.

Resultados 2010, Sistema de SyE

Se elaboraron las matrices de indicadores de resultados de los diez programas sociales prioritarios del Estado, con el apoyo del CONEVAL y otro consultor de la CEPAL.

Con base en dicha experiencia se continuarán elaborando las matrices de los demás programas sociales. Lo anterior permitirá incorporar todos los programas sociales del Estado al Sistema de Seguimiento y Evaluación con indicadores bien contruidos. Es conveniente destacar que la intervención del CONEVAL dio respuesta inmediata a nuestra solicitud con anterioridad al inicio de la consultoría del PRODEV-BID y no tuvo costo alguno.

Se consolidó el sistema de evaluación trimestral del Programa Operativo Anual, para lo cual se compactaron actividades institucionales, se depuraron los indicadores existentes y se incorporaron indicadores de resultados.

Resultados 2010, Sistema de SyE

Se concluyó la capacitación de servidores públicos de todas las dependencias de la Administración estatal en la Metodología del Marco Lógico, iniciada en 2008. Impartieron la capacitación la UTM, CONEVAL y el BID.

Con el apoyo de consultores del BID, a la fecha ya se han iniciado los trabajos para la elaboración del Presupuesto de Egresos del Estado 2011 con la formulación de los Programas Estratégicos Institucionales de los sectores Educación, Salud, Agropecuario, Hacienda y Planeación.

Lo anterior implica que todos los programas a cargo de dichas dependencias contarán con matrices de indicadores. A las matrices de los programas de los cinco sectores se sumarán las matrices de los 10 programas sociales mencionados. El total de las matrices resultantes le dará cobertura a, aproximadamente, el 65% del Presupuesto de Egresos del Estado, misma proporción que quedará sujeta al Sistema de SyE.

Resultados 2010, Sistema de SyE

La Secretaría de Planeación y Presupuesto elaboró un anteproyecto de Ley de Presupuesto y Contabilidad que ha sometido a la consideración del Titular del Poder Ejecutivo, la cual da sustento legal al Seguimiento y Evaluación de los programas presupuestados.

¿Qué sigue? 2010-2012

Fortalecimiento del Sistema de Información

Con la asistencia del Banco Mundial se procederá a:

- ❑ Definir y documentar los indicadores estratégicos (de insumo, de proceso, de resultados y de impacto) de los programas estatales prioritarios y registrarlos en el Sistema Estatal y Municipal de Bases de Datos (SIMBAD) del INEGI.
- ❑ Crear estándares de calidad de la información para mejorar los registros administrativos de los sectores vinculados al desarrollo social (educación y salud, entre otros).
- ❑ Definir las políticas para la disseminación de datos de los organismos públicos estatales.
- ❑ Definir e implementar estrategias de disseminación y accesibilidad de la información pública.

Creación del Sistema Estatal de Monitoreo y Evaluación 2010-2012

- En este subsistema del SIEGEY se prevén dos acciones clave:
 - la creación de un ente de evaluación con autonomía técnica y de gestión.
 - el establecimiento del sistema gubernamental de monitoreo y evaluación.
- En relación con el ente de evaluación, la Constitución Política del Estado le otorga autonomía técnica y de gestión, y lo ubica en el ámbito del Poder Legislativo.

Implementación del Presupuesto Basado en Resultados (PbR) 2010-2011

Con la asistencia del BID se están realizando los trabajos en materia de:

Elaboración de programas y formulación de PbR institucionales

Armonización contable

Fortalecimiento del Sistema Estatal de Inversiones

Lecciones aprendidas 2010

Información y Gestión para Resultados del Desarrollo

- ✓ El desarrollo de los sistemas de información y de seguimiento y evaluación, debe enmarcarse en los esfuerzos para implementar un enfoque de **Gestión para Resultados del Desarrollo**.
- ✓ Lo anterior supone que los esfuerzos en materia de información, seguimiento y evaluación, al integrar la información de la cadena de valor, deben **fortalecer la planeación y programación estratégica institucional**. Deben tener una orientación mayor hacia el entorno externo y los resultados del desarrollo (PNUD, 2009).
- ✓ Este enfoque debe **consolidar** la estrecha vinculación entre la planificación, la programación y presupuestación, el seguimiento, la evaluación, el aprendizaje y una retroalimentación de buena calidad para volver a planificar, con un fuerte énfasis en los resultados reales y significativos (PNUD, 2009).

Información, Indicadores y Cadena de Valor

Indicadores

Es altamente recomendable que la implementación de los sistemas de SyE sean precedidos, o al menos acompañados, por estrategias de fortalecimiento de la información estadística y geográfica.

- Lo anterior minimiza el riesgo de encontrar obstáculos en el proceso de institucionalización del sistema de SyE, y posibilita la integración de información de calidad para los diferentes niveles de la cadena de valor.

Cadena de Valor

- El diseño e implementación de los sistemas de Seguimiento y Evaluación supone la disponibilidad de información de calidad.

Información

Fortalecimiento Institucional

- En el caso de Yucatán, la vinculación institucional con las entidades nacionales especializadas en la información y la evaluación (INEGI, CONEVAL), así como la asistencia técnica de las agencias multilaterales de cooperación (Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo y Programa Acelerado de Datos) han potenciado la dimensión y alcance del los sistemas estatales de información y de seguimiento y evaluación.

