

The image features a dark blue background with several 3D green geometric shapes. On the left, a tall rectangular prism is positioned. To its right, a larger, more complex shape with rounded top corners and a vertical rectangular cutout is visible. At the bottom right, a smaller rectangular prism is placed. The text is rendered in white, with the logo and title in bold, and the subtitle in a regular weight.

**CONEVAL**

Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

Mesure de la pauvreté  
multidimensionnelle au Mexique;  
**une approche  
du bien-être économique  
et des droits sociaux**



# Une mesure de la pauvreté fondée sur le revenu et les droits sociaux

La pauvreté est un phénomène multidimensionnel dont les aspects sont liés aux conditions de vie qui portent atteinte à la dignité des personnes, limitent leurs droits et leurs libertés fondamentales, empêchent la satisfaction des besoins essentiels et rendent impossible la pleine intégration sociale.

Le Mexique fut le premier pays au monde à présenter une mesure officielle de la pauvreté multidimensionnelle, c'est-à-dire qu'outre considérer l'insuffisance de ressources économiques, elle a recours à plusieurs dimensions supplémentaires sur lesquelles la politique sociale doit se focaliser.

A partir d'une méthodologie qui articule deux approches: celle du bien-être économique et celle des droits sociaux, on obtient une approximation conceptuellement solide du problème de la pauvreté multidimensionnelle. Cette dernière reconnaît que la population pauvre souffre d'insuffisances de ressources économiques et, dans le même temps, est dans l'impossibilité d'exercer ses droits fondamentaux dû au manque d'accès à l'alimentation, la santé, l'éducation, la sécurité sociale ou à un logement digne. En partant de ce dernier point, il est possible de s'engager vers un schéma de développement social intégral, fondé sur une approche par le droit, et ainsi assurer le suivi de différentes dimensions qui influent sur le développement social et humain et guident l'élaboration de politiques publiques en vue de la pleine inclusion sociale universelle.



# Mesure multidimensionnelle de la pauvreté

A partir de la Loi Générale de Développement Social (LGDS), le CONEVAL<sup>1</sup> doit établir les directives et les critères pour la définition, l'identification et mesure de la pauvreté. Pour cela, les indicateurs suivants sont considérés:

## Indicateurs de la pauvreté



De cette manière, la mesure considère le revenu ainsi que six dimensions de l'approche fondée sur les droits sociaux. Cette perspective se complète grâce à l'incorporation de la cohésion sociale, afin de reconnaître l'importance de facteurs contextuels et relationnels, ce qui permet d'analyser leur influence sur la société, ainsi que les effets de celle-ci sur ces facteurs, lesquels peuvent être calculés seulement à une échelle territoriale ou communautaire.

Dans la mesure où ces dimensions influencent de manière directe le développement social de la population, la lutte contre la pauvreté doit se traduire en actions de politique publique favorisant, par

<sup>1</sup> Conseil National d'Évaluation de la Politique de Développement Social.



exemple: des emplois bien rémunérés et dotés de prestations de base, avec des avantages complémentaires comme la protection contre les accidents et les maladies; l'inscription scolaire des enfants et des jeunes, la garantie d'une couverture universelle en matière d'éducation de base; l'exigibilité de soins de santé, un minimum de conditions d'habitat et de logement décent, tout comme une alimentation appropriée en terme de quantité, qualité et variété.

La mesure s'effectue tous les deux ans au niveau national et des entités fédératives<sup>2</sup>, et tous les cinq ans au niveau municipal. Pour cela, le CONEVAL utilise l'information générée par l'Institut National de Statistique et Géographie (INEGI). La source de l'information<sup>3</sup>, la périodicité de la mesure, ainsi que sa désagrégation territoriale, ont pour objectif de fournir des diagnostics rigoureux pour offrir aux décideurs, des éléments aidant à l'élaboration de politiques publiques et à améliorer la qualité de vie de la population.

2 Les 32 entités fédératives sont définies par 31 états libres et souverains et du District Fédéral (Capitale ou Ville de Mexico).

3 Produit de travail coordonné par le CONEVAL et l'INEGI, la source qui fournit l'information pour la mesure multidimensionnelle de la pauvreté [le Module de Conditions Socioéconomiques de l'Enquête Nationale de Revenus et Dépenses des Ménages (MCS-ENIGH)] s'effectue tous les deux ans depuis 2008 ; cette information est de caractère public.

# Identification de la population en situation de pauvreté

L'identification de la population en situation de pauvreté est le résultat du diagnostic de sa situation économique et des privations sociales dont elle souffre. Pour un individu, la condition de carence, ou en d'autres termes de privation sociale, peut être représentée comme la conséquence d'une ou de plusieurs de ces privations:

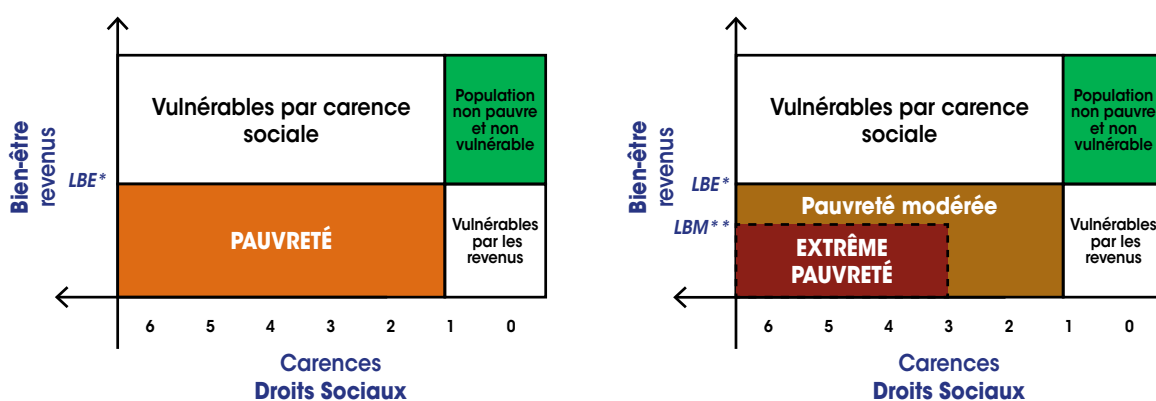
1. Retard éducatif.
2. Manque d'accès aux services de santé.
3. Manque d'accès à la sécurité sociale.
4. Logement de qualité inadéquate ou d'espace insuffisant.
5. Absence de services de base du logement.
6. Manque d'accès à l'alimentation.



De cette manière, les pauvres multidimensionnels sont ceux qui présentent au moins une carence sociale et dont les revenus sont inférieurs à la ligne de bien-être économique (LBE), celle-ci traduit le revenu nécessaire pour acquérir les paniers de biens alimentaires et non alimentaires de biens et services. Dans ce groupe, il est particulièrement pertinent d'identifier les personnes en situation d'extrême pauvreté, c'est à dire celles dont le revenu total est insuffisant pour acheter le panier permettant de répondre aux besoins alimentaires et qui, de plus, présentent au moins trois carences sociales, autre-

ment dit, les plus pauvres parmi les pauvres, et donc qui demandent une attention prioritaire de l'Etat au vu des besoins accrus et des conditions de précarité. Les pauvres modérés sont définis comme les personnes pauvres n'étant pas en situation d'extrême pauvreté.

### Identification de la pauvreté



\*LBE: Ligne de Bien-être Économique

\*\*LBM: Ligne de Bien-être Minimal

La méthodologie de mesure multidimensionnelle mexicaine permet non seulement d'identifier les personnes pauvres et non-pauvres, mais aussi de connaître les groupes vulnérables par carences sociales (personnes dont les revenus permettent d'acquérir les paniers alimentaires et non alimentaires, mais souffrent d'au moins une carence sociale), par leur revenu (personnes sans carence mais avec des revenus insuffisants), tout comme la population non pauvre et non vulnérable. Du point de vue des droits sociaux, ce dernier groupe constitue un important repère pour l'alignement d'actions de politique publique différenciées et spécifiques, dans l'intérêt de réduire le fossé des inégalités entre les différents groupes de la population, pour qu'au Mexique, chaque personne, famille, communauté et région évolue de manière progressive vers la réalisation universelle d'un plancher minimum, non seulement relatif au revenu, mais aussi dans l'exercice de ses droits sociaux.



# Résultats de la mesure multidimensionnelle

La mesure multidimensionnelle définit la population qui cumule les handicaps majeurs, mais expose aussi la situation dans laquelle elle se trouve à l'égard des différentes dimensions de la pauvreté. Par conséquent, cette mesure fournit des éléments utiles pour l'analyse et l'évaluation de la politique publique, visant à agencer les domaines sur lesquels l'action institutionnelle doit se concentrer.

Les résultats de cette mesure pour l'année 2014 démontrent l'importance de renforcer et d'innover les stratégies de politique publique qui luttent contre le fléau de la pauvreté, du fait que près de la moitié de la population du pays se trouve en situation de pauvreté multidimensionnelle. Plus encore, un mexicain sur dix souffrait en 2014 d'extrême pauvreté.

## Mesure de la pauvreté, Mexique, 2014

### Pourcentage, nombre de personnes et nombre moyen de carences pour chaque indicateur de la pauvreté

Indicateur	Pourcentage	Millions de personnes	Nombre moyen de carences sociales
<b>Pauvreté</b>			
Population en situation de pauvreté	46.2	55.3	2.3
Population en situation de pauvreté modérée	36.6	43.9	1.9
Population en situation d'extrême pauvreté	9.5	11.4	3.6
Population vulnérable par carence sociale	26.3	31.5	1.8
Population vulnérable par le revenu	7.1	8.5	0.0
Population non pauvre et non vulnérable	20.5	24.6	0.0
<b>Privation sociale</b>			
Population avec au moins une carence sociale	72.4	86.8	2.1
Population avec au moins trois carences sociales	22.1	26.5	3.5
<b>Indicateurs de carence sociale</b>			
Retard éducatif	18.7	22.4	2.8
Carence d'accès aux services de santé	18.2	21.8	2.8
Carence d'accès à la sécurité sociale	58.5	70.1	2.3
Carence de qualité et d'espace du logement	12.3	14.8	3.3
Carence d'accès aux services de base du logement	21.2	25.4	3.1
Carence d'accès à l'alimentation	23.4	28.0	2.8
<b>Bien-être</b>			
Population avec un revenu inférieur à la ligne de bien-être minimum	20.6	24.6	2.5
Population avec un revenu inférieur à la ligne de bien-être	53.2	63.8	2.0

Source: Estimations du CONEVAL à partir du MCS-ENIGH de 2014 (Module de conditions Socioéconomique de L'Enquête Nationale de Revenus et Dépenses des Ménages).





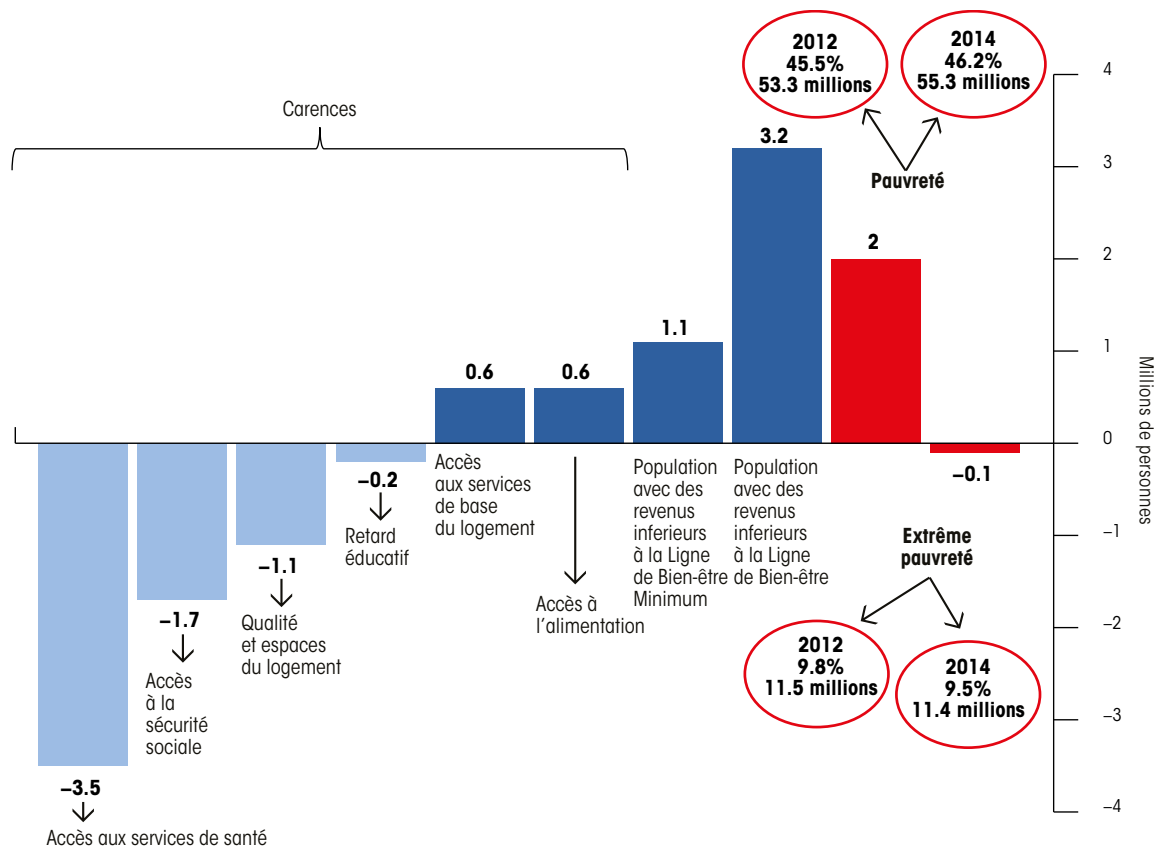
Grâce à une décomposition des dimensions de la mesure de la pauvreté, les carences les plus répandues au Mexique sont identifiées. Pour l'année 2014, la carence en rapport avec l'accès à la sécurité sociale représentait le poids relatif le plus important. Ceci met en évidence que la création d'emplois formels et dotés de prestations sociales qui garantissent des moyens permettant d'affronter les risques pour la santé et les risques professionnels, doivent représenter une action prioritaire pour les instances en charge de faire face à ces problématiques. De la même manière, connaître la situation de chaque indicateur de carence sociale et de revenu, soutient l'élaboration de politiques publiques qui améliorent le ciblage et l'impact des programmes visant à atteindre la garantie universelle des droits économiques et sociaux.

# Variation de la pauvreté multidimensionnelle

La possibilité de comparaison au cours du temps est une caractéristique particulière des mesures de la pauvreté multidimensionnelle développées par le CONEVAL. Il en résulte que la dynamique de la pauvreté est la conséquence de variations dans les domaines des droits sociaux, du bien-être économique, et de leurs composantes.

Plus précisément, l'analyse de l'évolution des carences ou privations sociales, entre 2012 et 2014, permet d'évaluer les avancements dans certaines d'entre elles, en particulier celle de carence d'accès aux services de santé, même si les défis en matière de sécurité sociale restent également persistants. Concernant le bien-être économique, il est impératif de renforcer les actions de politique économique qui s'orientent vers une amélioration des revenus de la population pauvre.

## Variation du nombre de personnes en situation de pauvreté, 2012-2014



Source: Estimations du CONEVAL à partir du MCS-ENIGH de 2012 et 2014 (Module de Conditions Socioéconomique de L'Enquête Nationale de Revenus et Dépenses des Ménages).

# Distribution territoriale de la pauvreté multidimensionnelle

Outre les particularités dans les domaines du bien-être économique et des carences sociales, les différences reliées au contexte géographique des personnes en situation de pauvreté sont identifiées sur la base d'une mesure multidimensionnelle. Il est ainsi possible de localiser les régions où la population est sujette à de plus grandes inégalités sociales et économiques. L'information obtenue au niveau des états, conduit à cibler les entités fédératives avec une plus grande proportion de pauvres, mais permet aussi d'observer les inégalités régionales entre la région nord et la région sud-sud-est, ou encore, de conclure que plus des deux tiers des personnes pauvres résident dans les zones urbaines.

L'analyse du contexte territorial représente un élément important pour la prise de décision de la politique publique cherchant à améliorer le bien-être social et définir les priorités dans l'assignation des ressources publiques dans les zones géographiques où la pauvreté a une forte présence. Comme cela a déjà été mentionné, en plus de la désagrégation par entité fédérative, le CONEVAL mesure la pauvreté au niveau municipal tous les cinq ans, ce qui facilite un diagnostic intégré des principaux problèmes et l'assignation de ressources budgétaires plus importante dans les zones les plus pauvres ou encore celles qui ont démontré une plus grande efficacité dans la gestion de ces problématiques.

## Pourcentage de la population en situation de pauvreté par entité fédérative, 2014



Source: Estimations du CONEVAL à partir du MCS-ENIGH 2014 (Module de Conditions Socioéconomique de L'Enquête Nationale de Revenus et Dépenses des Ménages).

Par exemple, en 2010, il a été constaté que les municipalités avec un important pourcentage de leur population en situation de pauvreté étaient rurales, et celles présentant un plus grand nombre de personnes en situation de pauvreté étaient urbaines. À l'intérieur de 190 municipalités (sur les 2,456 existantes dans le pays cette même année), dans leur majorité urbaines et métropolitaines, se concentraient plus de la moitié des personnes en situation de pauvreté dans le pays.

Les estimations municipales de la pauvreté contribuent à renforcer la responsabilité de l'État au Mexique, ainsi que son obligation de rendre compte à la société, autant en matière de transparence que de justification de ses actions. Mais aussi dans le but d'améliorer la planification de la politique de développement social, à partir de la localisation des territoires qui présentent les plus grands défis pour les programmes de lutte contre la pauvreté.

## Différences dans la pauvreté multidimensionnelle pour les groupes spécifiques de la population

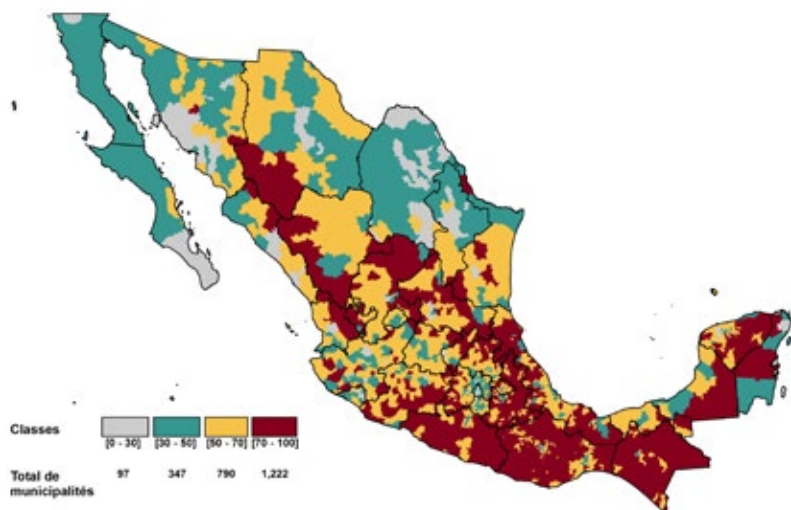
La façon dont la pauvreté affecte les personnes est différente. Une autre caractéristique des mesures multidimensionnelles est qu'elles permettent une estimation pour des groupes spécifiques de la population. De cette manière, il est possible d'approfondir l'étude du comportement de la pauvreté dans chacun d'eux, comme par exemple la population indigène et celle des enfants et des adolescents. En 2014, pour chacun de ces groupes, la pauvreté montrait une présence plus marquée que pour le panorama national, étant donné que sept personnes indigènes sur dix et un peu plus de la moitié des moins de 18 ans étaient considérés comme pauvres multidimensionnels.

La décomposition de chacune des dimensions de la pauvreté multidimensionnelle par groupes de populations spécifiques contribue à la conception, l'amélioration et l'implémentation de programmes visant la réalisation des besoins des enfants, adolescents, per-

sonnes âgées, populations indigènes et personnes handicapées, pour citer quelques exemples.

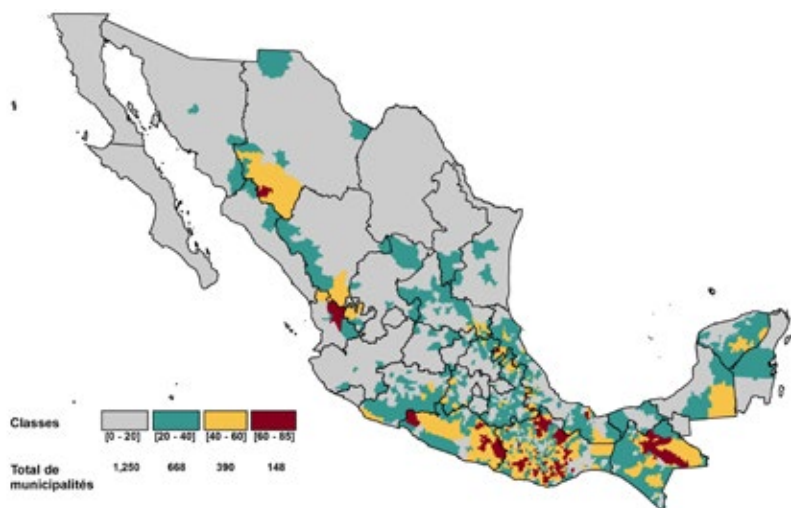
### Pauvreté et extrême pauvreté dans les municipalités, 2010

Pourcentage de la population en situation de pauvreté, par municipalité, 2010



Source: Estimations du CONEVAL à partir du MCS-ENIGH 2010 (Module de Conditions Socioéconomique de L'Enquête Nationale de Revenus et Dépenses des Ménages) et de l'échantillon du recensement de Population et de l'habitat de 2010.

Pourcentage de la population en situation d'extrême pauvreté, par municipalité, 2010

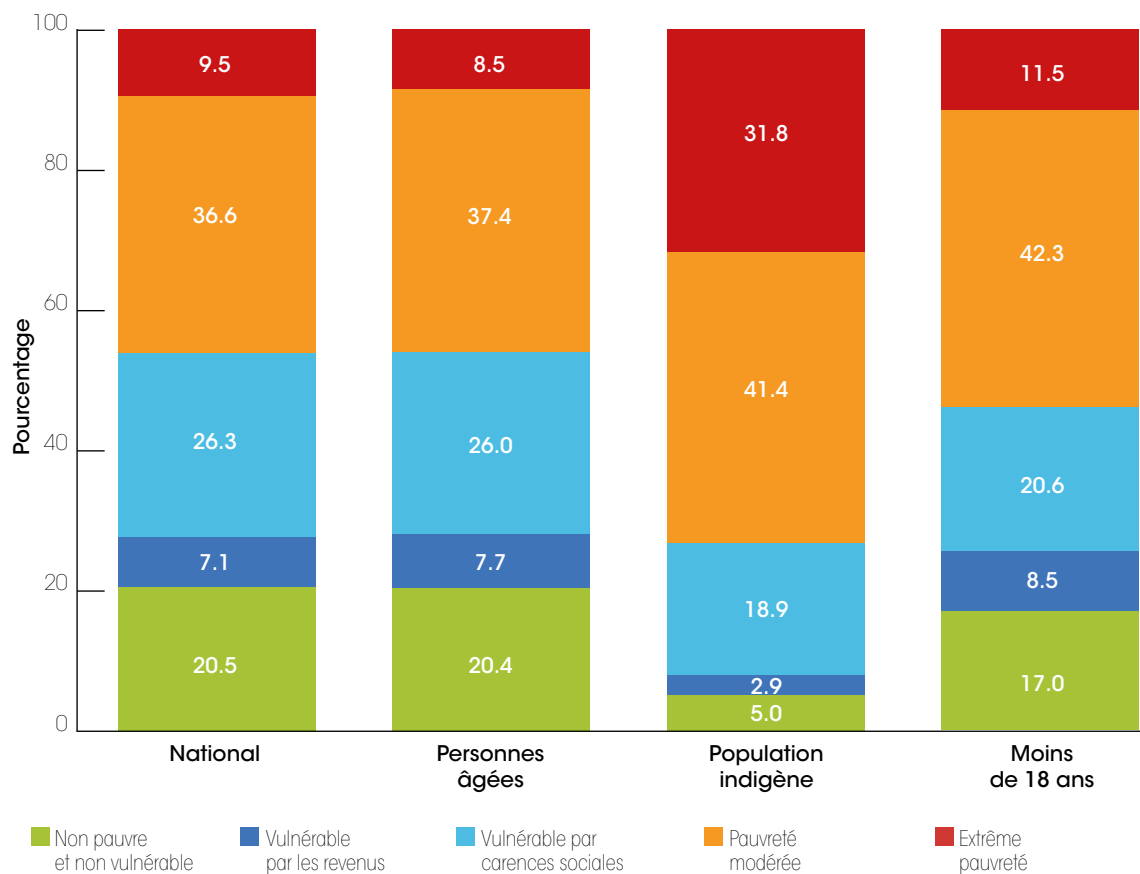


Source: Estimations du CONEVAL à partir du MCS-ENIGH 2010 (Module de Conditions Socioéconomique de L'Enquête Nationale de Revenus et Dépenses des Ménages) et de l'échantillon du recensement de Population et de l'habitat de 2010.

## Indicateurs de pauvreté dans différents groupes de population, 2014

Mesure de la pauvreté, Mexique, 2014.

Distribution de la population par indicateur de pauvreté et dans différents groupes de la population



Source: Estimations du CONEVAL à partir du MCS-ENIGH de 2014 (Module de Conditions Socioéconomique de L'Enquête Nationale de Revenus et Dépenses des Ménages).

En résumé, la définition, identification et mesure de la pauvreté que réalise le CONEVAL depuis une perspective multidimensionnelle a permis de caractériser la population en situation de pauvreté, mais également les groupes spécifiques les plus affectés, ainsi que leur localisation sur le territoire national.

Ainsi l'information fournie par le Conseil National d'Évaluation de la Politique de Développement Social, constitue un instrument cherchant à faciliter l'analyse de la pauvreté et la création de stratégies qui promeuvent et garantissent le respect des droits sociaux et facilitent l'inclusion sociale de toute la population au Mexique.



Mesure de la pauvreté  
multidimensionnelle  
au Mexique:  
**une approche  
du bien-être économique  
et des droits sociaux**

La pauvreté est un phénomène multidimensionnel dont les aspects sont liés aux conditions de vie qui portent atteinte à la dignité des personnes, limitent leurs droits et leurs libertés fondamentales, empêchent la satisfaction des besoins essentiels et rendent impossible la pleine intégration sociale.

Le Mexique fut le premier pays au monde à présenter une mesure officielle de la pauvreté multidimensionnelle, qui considère le bien-être économique et celui des droits sociaux. Cette méthodologie permet de transiter vers un schéma de développement social intégral, fondé sur une approche par le droit, et de pouvoir, suivre les différentes dimensions qui influent sur le développement humain et qui guident la génération de politiques publiques en faveur de la pleine inclusion sociale universelle.

**CONeVAL**

Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

Bld. Adolfo López Mateos 160  
Col. San Ángel Inn, Del. Álvaro Obregón  
C.P. 01060, México, Distrito Federal  
[www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)



Coneval



@coneval



conevalvideo



[blogconeval.gob.mx](http://blogconeval.gob.mx)